



MINISTERUL EDUCAȚIEI ȘI CERCETĂRII
UNIVERSITATEA MARETIMĂ DIN CONSTANȚA

CONSTANȚA, str. Mircea cel Bătrân, nr. 104, ROMÂNIA, 900663
Tel: +40 241 664740, Fax: +40 241 617260,
E-mail: info@cmu-edu.eu Web: www.cmu-edu.eu



Nr. 26.92/28.05.2026

AVIZAT,
Șef Serviciu Achiziții
Jr. Ioana Leca – ȘTEFAN

APROBAT,
Director General Administrativ
Jr. Cristian TIȚOIU

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

privind anularea achiziției directe având ca obiect „Servicii de dezinsecție și deratizare, combaterea ploșnițelor de pat și nebulizare spații de învățământ în locațiile și spațiile Universității Maritime din Constanța”

Universitatea Maritimă din Constanța a inițiat achiziția directă având ca obiect atribuirea contractului de servicii de dezinsecție și deratizare, combaterea ploșnițelor de pat și nebulizare spații de învățământ în locațiile și spațiile Universității Maritime din Constanța, în conformitate cu necesitățile instituției, prin publicarea documentației aferente în Sistemul Electronic de Achiziții Publice, în cadrul anunțului de publicitate nr. ADV1527655 din data de 05.05.2026.

Achiziția directă, deși reprezintă o modalitate simplificată de realizare a achizițiilor publice, trebuie derulată cu respectarea cadrului legal aplicabil în materia achizițiilor publice, inclusiv a principiilor prevăzute de Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice. Astfel, autoritatea contractantă are obligația de a asigura un cadru concurențial real, transparent și nediscriminatoriu, în care cerințele stabilite prin documentația achiziției să fie justificate în raport cu obiectul contractului, necesare pentru îndeplinirea acestuia și proporționale cu scopul urmărit.

În cadrul documentației publicate, la capitolul privind cerințele de calificare, a fost inclusă condiția ca operatorii economici participanți să dețină punct de lucru în municipiul/județul Constanța.

Până la termenul-limită de depunere a ofertelor au fost primite 4 oferte, după cum urmează:

- 1 ofertă depusă de un operator economic care deține punct de lucru în Constanța;
- 3 oferte depuse de operatori economici din alte județe.

În etapa de evaluare a documentelor depuse, autoritatea contractantă a procedat la reanalizarea legalității, necesității și proporționalității cerințelor minime stabilite prin documentația achiziției, inclusiv prin raportare la obiectul contractului și la principiile care guvernează achizițiile publice.

În urma acestei analize, s-a constatat că cerința privind deținerea unui punct de lucru în municipiul/județul Constanța la momentul depunerii ofertei poate avea caracter restrictiv, fiind susceptibilă să limiteze accesul operatorilor economici la achiziție și să afecteze concurența. Această cerință poate fi apreciată ca nefiind pe deplin justificată și proporțională în raport cu obiectul contractului, întrucât prestarea serviciilor de dezinsecție, deratizare, combatere a ploșnițelor de pat și nebulizare poate fi realizată și de operatori economici care nu dețin, la momentul depunerii ofertei, un punct de lucru în Constanța, dar care dispun de capacitatea tehnică, profesională, logistică și organizatorică necesară pentru executarea contractului în condițiile solicitate de autoritatea contractantă.

Totodată, impunerea unei asemenea condiții poate crea un avantaj operatorilor economici locali și poate conduce la excluderea sau descurajarea unor operatori economici din alte județe, deși aceștia ar putea asigura prestarea serviciilor în mod corespunzător. Prin urmare, cerința este susceptibilă să contravină principiilor nediscriminării, tratamentului egal, proporționalității și asigurării concurenței între operatorii economici.

În acest context, menținerea achiziției directe în forma inițială ar putea genera riscul afectării legalității procesului de atribuire și al contestării rezultatului achiziției, întrucât documentația a conținut o cerință care poate fi interpretată ca restrictivă și care nu permite participarea operatorilor economici în condiții egale.

Potrivit art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, principiile care stau la baza atribuirii contractelor de achiziție publică sunt nediscriminarea, tratamentul egal, recunoașterea reciprocă, transparența, proporționalitatea și asumarea răspunderii. Aceste principii sunt aplicabile inclusiv în cazul achizițiilor directe, autoritatea contractantă având obligația de a respecta cerințele de legalitate, obiectivitate și proporționalitate în stabilirea condițiilor de participare.

De asemenea, potrivit art. 212 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, autoritatea contractantă are obligația de a anula procedura de atribuire dacă încălcări ale prevederilor legale afectează procedura de atribuire sau dacă este imposibilă încheierea contractului.

Totodată, art. 212 alin. (2) din același act normativ prevede că prin încălcări ale prevederilor legale se înțelege situația în care, pe parcursul procedurii de atribuire, se constată erori sau omisiuni, iar autoritatea contractantă se află în imposibilitatea de a adopta măsuri corective fără ca acestea să conducă, la rândul lor, la încălcarea principiilor prevăzute la art. 2 alin. (2) din lege.

În speță, având în vedere că termenul-limită de depunere a ofertelor a expirat, eliminarea sau modificarea cerinței privind deținerea unui punct de lucru în municipiul/județul Constanța nu mai poate fi realizată fără afectarea tratamentului egal al operatorilor economici. O asemenea modificare, intervenită ulterior depunerii ofertelor, ar fi de natură să schimbe condițiile inițiale ale achiziției și să dezavantajeze operatorii economici care nu au participat tocmai din cauza cerinței restrictive menționate.

Prin urmare, măsura remedierii documentației în această etapă nu este posibilă fără reluarea competiției în condiții transparente, nediscriminatorii și proporționale. În consecință, anularea achiziției directe reprezintă măsura necesară și justificată pentru respectarea cadrului legal aplicabil și pentru evitarea atribuirii contractului în baza unei documentații susceptibile de a afecta concurența.

Având în vedere cele expuse, respectiv:

- includerea în documentația achiziției a unei cerințe privind deținerea unui punct de lucru în municipiul/județul Constanța;
- caracterul potențial restrictiv al acestei cerințe;
- riscul afectării principiilor nediscriminării, tratamentului egal, transparenței, proporționalității și concurenței;
- imposibilitatea adoptării unor măsuri corective după expirarea termenului-limită de depunere a ofertelor, fără afectarea legalității achiziției;
- necesitatea asigurării unui cadru concurențial real și a accesului nediscriminatoriu al operatorilor economici interesați,

propunem anularea achiziției directe privind atribuirea contractului de servicii de dezinsecție și deratizare, combaterea ploșnițelor de pat și nebulizare spații de învățământ în locațiile și spațiile Universității Maritime din Constanța, inițiată prin anunțul de publicitate nr. ADV1527655 din data de 05.05.2026, în temeiul art. 212 alin. (1) lit. c), coroborat cu art. 212 alin. (2) și art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/ 2016 privind achizițiile publice.

Ulterior anulării, serviciile vor fi relansate printr-o nouă achiziție directă, cu revizuirea documentației aferente și eliminarea cerințelor susceptibile de a restrânge concurența. Noua documentație va fi elaborată astfel încât cerințele de participare să fie direct legate de obiectul contractului, justificate, proporționale și apte să asigure participarea nediscriminatorie a tuturor operatorilor economici care au capacitatea de a presta serviciile solicitate.

Sef Serviciu Suport logistic uman administrativ – Ancuța Ramona ZAHARIA

Administator CSUN – Renata Mihaela STAN

Responsabil derulare achiziție – George Nicolae EFTIMIE